ЗАКОН ЕАО от 26.03.1997 N 18-ОЗ

"О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ И ОБЯЗАТЕЛЬНОМ БЕСПЛАТНОМ ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ"

(ред. от 30.05.2001)

26 марта 1997 года N 18-ОЗ

ЗАКОН

ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ И ОБЯЗАТЕЛЬНОМ БЕСПЛАТНОМ

ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ ЕВРЕЙСКОЙ

АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Настоящий закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Еврейской автономной области. Он устанавливает основные принципы и нормы библиотек, гарантирующие конституционные права человека на свободный доступ к информации, знаниям, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, научную и образовательную деятельность.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем законе применяются следующие понятия:

библиотека - информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом тиражированных документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам;

библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;

общедоступная библиотека - библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

библиотечное дело - отрасль информационной, культурно-просветительной и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек;

библиотечный фонд - систематизированное собрание документов, подобранных в соответствии с задачами библиотек и потребностями ее читателей;

документ - материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного использования;

пользователь библиотеки - физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки;

централизованная библиотечная система - добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование;

обязательный бесплатный областной экземпляр - экземпляры различных видов изготовленных на территории области документов, которые подлежат передаче их производителями в соответствующие учреждения и организации в порядке и количестве, установленном настоящим законом;

обязательный бесплатный местный экземпляр - экземпляры различных видов изготовленных на территории города, района документов, которые подлежат безвозмездной передаче их производителями в соответствующие учреждения и организации в порядке и количестве, установленном настоящим законом;

производитель документов - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, производящее, публикующее и распространяющее различные виды обязательных экземпляров;

краеведческий документ - любой документ, содержащий информацию об области, городе, районе, включая официальные документы, публикуемые органами местного самоуправления.

Статья 2. Сфера действия закона

Действие настоящего закона распространяется на территории области на все библиотеки, организации, осуществляющие издательскую деятельность независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, на органы государственной власти и местного самоуправления области, а также граждан-пользователей и организации, деятельность которых связана с библиотеками.

Глава 2. СЕТЬ БИБЛИОТЕК ОБЛАСТИ

Статья 3. Сеть библиотек

В сеть библиотек Еврейской автономной области входят:

1. Государственная областная библиотека

2. Городские, районные библиотеки с филиалами

3. Библиотеки научно-исследовательских институтов, образовательных учреждений

4. Библиотеки предприятий, учреждений, организаций

5. Библиотеки общественных объединений

6. Частные библиотеки

Органы государственной власти и местного самоуправления, юридические и физические лица могут создавать с учетом своих потребностей и потребностей пользователей иные библиотеки.

Статья 4. Центральная библиотека области

Областная универсальная научная библиотека им. Шолом-Алейхема является центральной библиотекой области.

Областная универсальная научная библиотека является главным государственным книгохранилищем области. Осуществляет формирование, хранение и предоставление пользователям наиболее полного универсального собрания документов на территории области. Координирует деятельность всех библиотек области. На научной основе разрабатывает политику в области библиотечного дела региона. Является центром методической и информационной деятельности для всех библиотек области. Областная научная библиотека им. Шолом-Алейхема настоящим законом и Законом Российской Федерации "О библиотечном деле" наделяется отдельными функциями национальной библиотеки: формирует, хранит и представляет пользователям библиотек наиболее полное собрание документов по иудаике, организует и ведет их библиографический учет.

Статья 5. Централизованная библиотечная система

В области действуют централизованные библиотечные системы (ЦБС), в соответствии с которыми в городе (районе) функционируют: центральная городская (районная) библиотека с детским подразделением, имеющая статус юридического лица; городские, поселковые, сельские библиотеки - филиалы центральной библиотеки.

Центральная городская (районная) библиотека обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, организовывать взаимоиспользование библиотечных ресурсов и оказывать методическую помощь всем библиотекам своей территории.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ БИБЛИОТЕЧНЫМ ДЕЛОМ

ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Статья 6. Обязанности органов государственной власти и местного самоуправления ЕАО по развитию библиотечного дела региона

Органы государственной власти и местного самоуправления обеспечивают:

- реализацию прав граждан на бесплатное библиотечное обслуживание;

- гарантированное финансирование комплектования библиотечных фондов;

- систематическое индексирование средств, направляемых на формирование фондов;

- сохранность фондов библиотек;

- развитие новых информационных технологий;

- принятие и реализацию областных библиотечных программ и включение проблем развития библиотечного дела в региональные программы;

- реализацию установленных действующим законодательством требований по подготовке и переподготовке библиотечных кадров, оплате и охране труда, социальным гарантиям, льготному материальному обеспечению работников библиотек;

- предоставление библиотекам, а также организациям и частным лицам, финансирующим определенные программы и направления библиотечной деятельности, оказывающим иную помощь библиотекам, льгот по налогам и другим платежам в бюджет в порядке, предусмотренном законодательством;

- финансирование деятельности центральных областной, городской, районных библиотек, связанное с осуществлением методических и координационных функций.

Статья 7. Учредители библиотек

Учредителем государственной областной научной библиотеки выступает правительство Еврейской автономной области.

Учредителями городских и районных библиотек с их филиалами выступают соответствующие администрации города и районов. Учредитель библиотеки финансирует ее деятельность, осуществляет контроль за этой деятельностью в соответствии с действующим законодательством, а также назначает на должность руководителя библиотеки.

Учредитель не вправе вмешиваться в творческую деятельность библиотеки за исключением случаев, предусмотренных ее уставом и действующим законодательством.

Глава 4. ПРАВА ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Статья 8. Право на библиотечное обслуживание

1. Каждый гражданин на территории области имеет право на библиотечное обслуживание и свободное пользование библиотечным фондом.

2. Ограничение права на библиотечное обслуживание в зависимости от пола, возраста, национальности, уровня образования, социального положения, политических убеждений, вероисповедания запрещается.

3. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

- созданием сети библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

- многообразием видов библиотек независимо от их форм собственности, специализации и масштабов деятельности.

Статья 9. Право на библиотечную деятельность

1. Любое физическое или юридическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории области в соответствии с действующим законодательством.

2. Граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских, читательских советов или иных объединений читателей, создаваемых по согласованию с руководителями библиотек или их учредителями.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

3. Работники библиотек имеют право создавать общественные объединения в целях содействия развитию библиотечного дела, профессиональной консолидации, защиты социальных и профессиональных прав.

4. Граждане, владеющие личными собраниями документов, которые включают особо ценные издания, имеют право на поддержку со стороны государства для обеспечения их сохранности при условии регистрации этих собраний как памятников культуры в местном органе государственной власти.

Статья 10. Права пользователей библиотек

В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

- стать пользователями библиотек по предъявлении документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 16 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

- бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов;

- бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;

- бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов;

- получать документы или их копии по межбиблиотечному абонементу из других библиотек;

- пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определен Правилами пользования библиотекой, утвержденных органами культуры области, города, районов.

Лица, которые не могут посещать библиотеку по месту жительства в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право на внестанционные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств местных бюджетов и средств федеральных программ.

Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в специализированных детских отделениях центральных городских и районных библиотек, сельских и поселковых библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами.

Статья 11. Ответственность пользователей библиотек

Пользователи обязаны соблюдать Правила пользования библиотекой, с которыми знакомятся при записи в библиотеку. Пользователи, нарушившие эти Правила и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в формах и размерах, установленных Правилами пользования библиотекой, в противном случае они несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Глава 5. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА БИБЛИОТЕК

Статья 12. Статус библиотек

1. Государственные библиотеки, централизованные библиотечные системы получают статус юридического лица с момента их регистрации в порядке, установленном действующим законодательством.

2. Статус других библиотек определяется их учредителями.

3. Библиотеки на добровольной основе могут создавать межбиблиотечные централизованные системы или иные формы объединений, имеющие права юридических лиц.

4. Статус библиотек закрепляется в уставе и иных учредительных документах.

Статья 13. Обязанности библиотек

1. В своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав пользователей, установленных настоящим законом.

2. Библиотеки обслуживают пользователей в соответствии со своими уставами и Правилами пользования и действующим законодательством.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

3. Не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей на свободный доступ к библиотечным фондам, использование сведений о пользователях и их интересов в иных целях, кроме научных и библиотечно-производственных.

4. Библиотеки, находящиеся на бюджетном финансировании, в своей деятельности должны отражать сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие.

5. Библиотеки независимо от их форм собственности обязаны сохранять документы, отнесенные к памятникам истории и культуры.

6. Библиотеки обязаны отчитываться перед учредителями и органами государственной статистики в порядке, предусмотренном действующим законодательством и учредительными документами библиотек.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

7. Государственные библиотеки по требованию пользователей обязаны предоставлять информацию о своей деятельности по формированию и использованию фондов.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

Статья 14. Права библиотек

Библиотеки имеют право:

1. Самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах.

2. Утверждать по согласованию с учредителями Правила пользования библиотеками.

3. Определять по согласованию с учредителями виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек.

4. Определять структуру библиотеки, штаты, формы и системы оплаты труда работников в пределах имеющихся средств и в соответствии с действующим законодательством.

5. Осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям библиотек услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности.

6. Определять порядок внесения и сумму залога при предоставлении пользователям во временное пользование документов из библиотечных фондов.

7. Самостоятельно определять источники комплектования своих фондов.

8. Изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с инструкциями и положениями, согласованными с учредителем и на основе действующих нормативных актов.

9. Образовывать библиотечные объединения в порядке, установленном действующим законодательством.

10. Участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития культуры, библиотечного дела.

11. Осуществлять международное сотрудничество в сфере библиотечного дела.

Глава 6. БИБЛИОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ

ЭКЗЕМПЛЯР ДОКУМЕНТОВ

Статья 15. Комплектование библиотечных фондов

1. Библиотечные фонды, зарегистрированные в государственных учетных формах, являются историческим, культурным и научным достоянием населения области.

2. Государственные научные библиотеки и библиотеки всех типов учебных заведений имеют преимущественное право на приобретение документов в библиотечные фонды. Это право реализуется путем установления налоговых льгот для издательских, полиграфических, книготорговых предприятий, снабжающих библиотеки документами, а также первоочередным выполнением заказа библиотек.

3. Финансирование комплектования фондов государственных библиотек осуществляется отдельной строкой в соответствующем бюджете в пределах выделенных ассигнований.

Статья 16. Учет, хранение и отчуждение фондов библиотек

Учет, хранение и отчуждение документов, находящихся в фондах библиотек, осуществляются в соответствии с действующим законодательством и другими правовыми актами.

Статья 17. Цели формирования системы обязательного бесплатного экземпляра

Формирование системы обязательного бесплатного экземпляра документов производится в целях комплектования и постоянного хранения полного библиотечно-информационного фонда документов Еврейской автономной области как части культурного достояния народов Российской Федерации.

Статья 18. Виды документов, входящих в состав обязательного бесплатного экземпляра

В состав обязательного бесплатного экземпляра входят следующие виды документов:

- текстовые, нотные, картографические, изоиздания, кинофотофонодокументы и другая издательская продукция, прошедшая редакционно-издательскую и полиграфическую обработку, самостоятельно оформленная, имеющая выходные сведения;

- официальные документы, публикуемые органами законодательной, исполнительной и судебной власти;

- неопубликованные документы - результаты научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности (диссертации, отчеты о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы) и другие документы на правах рукописи, представляющие ценность для библиотек.

Статья 19. Производители документов в Еврейской автономной области

Существуют следующие категории производителей документов, обязанные доставлять обязательный экземпляр в библиотеки области:

- редакции газет и журналов;

- полиграфические предприятия;

- органы государственной власти и местного самоуправления;

- научно-исследовательские учреждения;

- образовательные учреждения высшего профессионального образования;

- другие организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изготавливающие и распространяющие различные виды документов.

Статья 20. Обязанности производителей по доставке обязательного бесплатного (областного, местного) экземпляра изданий

1. Каждый производитель документов, зарегистрированный на территории города или района Еврейской автономной области, доставляет по три обязательных областных экземпляра документов в Биробиджанскую областную научную библиотеку им. Шолом-Алейхема и по два обязательному местному экземпляру изданий краеведческого характера - в соответствующую городскую или районную центральную библиотеку.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

2. Производители документов обязаны доставлять обязательный бесплатный экземпляр безвозмездно в день выхода в свет первой партии тиража.

3. Производители неопубликованных документов в тридцатидневный срок доставляют в областную универсальную научную библиотеку один бесплатный обязательный экземпляр.

Статья 21. Обязанности библиотек, получающих обязательный бесплатный (областной, местный) экземпляр

Библиотеки, на которые настоящим законом возложено комплектование бесплатного обязательного экземпляра, обеспечивают его регистрацию, учет, сохранность и использование.

Глава 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИБЛИОТЕК

Статья 22. Участие государства в обеспечении координации и кооперации библиотечного обслуживания

Для более полного удовлетворения потребностей пользователей библиотек в информации, рационального использования фондов библиотек государство стимулирует взаимоиспользование их ресурсов. С этой целью органы государственной власти области финансируют деятельность областной научной библиотеки по созданию условий для взаимоиспользования ресурсов библиотек (межбиблиотечного абонемента, сводных каталогов, автоматизированных баз данных, депозитариев).

Статья 23. Взаимодействие библиотек с органами научно-технической информации и архивами

Библиотеки области являются составной частью информационной системы области. В целях обеспечения рационального использования информационных ресурсов библиотеки взаимодействуют с органами научно-технической информации, архивами, базами данных разных уровней.

Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ

БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

Статья 24. Порядок создания библиотек

1. На территории Еврейской автономной области в соответствии с настоящим законом создаются и действуют библиотеки разных форм собственности.

2. Библиотека считается учрежденной и приобретает права юридического лица со дня ее регистрации в порядке, установленном действующим законодательством.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

3. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

4. Учредителями библиотек могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими физические или юридические лица, а также органы государственной власти и местного самоуправления.

5. Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по финансированию и обеспечивает ресурсы, необходимые для осуществления ее уставной деятельности.

В уставе библиотеки должны быть закреплены ее юридический статус, источники постоянного финансирования, основные задачи деятельности, условия доступности, порядок имущественных взаимоотношений библиотеки и учредителя, порядок управления библиотекой.

Статья 25. Реорганизация и ликвидация библиотек

1. Прекращение деятельности библиотеки осуществляется в виде ее ликвидации или реорганизации в случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2. При ликвидации или реорганизации библиотеки создается ликвидационная комиссия из представителей учредителя, общественности, профобъединений и трудового коллектива библиотеки. В местной печати публикуется уведомление о принятом решении не позднее чем за два месяца до намеченного срока ликвидации или реорганизации.

3. При ликвидации библиотеки преимущественным правом приобретения ее фонда пользуются органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные библиотеки и централизованные библиотечные системы.

(в ред. закона ЕАО от 30.05.2001 N 277-ОЗ)

4. Разгосударствление, приватизация государственных библиотек и централизованных библиотечных систем запрещается.

5. Реорганизация библиотек может происходить по инициативе учредителя и трудового коллектива библиотек при условии согласия сторон.

6. Решение о ликвидации государственных библиотек и централизованных библиотечных систем может быть обжаловано гражданами, общественными объединениями в установленном порядке.

Статья 26. Имущество библиотеки

1. Библиотека на правах оперативного управления владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ней имуществом в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Государственные, муниципальные и другие общедоступные библиотеки имеют право на выделение им земельных участков и производственных помещений в безвозмездное пользование ими для улучшения библиотечного обслуживания.

Статья 27. Финансовые ресурсы библиотек

1. Совокупные финансовые ресурсы библиотек формируются за счет средств учредителя, государственных целевых средств и иных поступлений, а также за счет дополнительных платных услуг.

2. Правомочия библиотеки в использовании финансовых ресурсов регламентируются ее уставом.

3. Объем средств, поступивших в библиотеку из дополнительных источников, не влияет на уменьшение бюджетного финансирования.

4. Не использованные за отчетный период финансовые средства не могут быть изъяты у библиотеки и не учитываются в объеме финансирования на следующий отчетный год.

Глава 9. ПРАВА БИБЛИОТЕЧНЫХ РАБОТНИКОВ. ОПЛАТА

ТРУДА И ЛЬГОТЫ

Статья 28. Права библиотечных работников

1. Права и обязанности работников библиотек регулируются трудовым договором в соответствии с действующим законодательством.

2. В целях защиты социальных и профессиональных прав и интересов, содействия развитию библиотечного дела работники библиотек имеют право созывать съезды библиотечных работников, объединяться в профессиональные организации.

3. Работники библиотек независимо от формы собственности и порядка их учреждения пользуются равными правами в сфере трудовых отношений в области социального страхования и обеспечения.

Статья 29. Социальная защита работников библиотек

1. Органы государственной власти и местного самоуправления, непосредственно финансирующие деятельность библиотек:

- обеспечивают предоставление установленных действующими нормативными актами льгот, в том числе льгот библиотечным работникам села, предусмотренных для специалистов сельской местности;

- устанавливают надбавки за непрерывный стаж работы в библиотеках работникам библиотек в размере 20 процентов оклада за первые пять лет и 5 процентов через каждые последующие пять лет. Максимальный процент надбавки не может превышать 40 процентов.

В настоящей статье под "работниками библиотек" понимаются специалисты, которые выполняют комплекс библиотечных процессов: комплектование и организацию фонда, обслуживание читателей, выполнение работ и оказание услуг в сфере библиотечного дела.

(в ред. закона ЕАО от 05.07.2000 N 196-ОЗ)

2. Библиотеки, являющиеся юридическими лицами, в пределах имеющихся у них средств на оплату труда самостоятельно определяют форму и систему оплаты труда, размеры доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера в соответствии с действующими нормативными актами.

Глава 10. ГАРАНТИИ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНА

Статья 30. Меры административной ответственности за нарушение настоящего закона

Физические и юридические лица, должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления несут административную ответственность за нарушение настоящего закона в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 31. Порядок введения в действие закона.

Настоящий закон "О библиотечном деле в Еврейской автономной области" вводится в действие с момента его официального опубликования, кроме абзаца 3 пункта 1 статьи 29, который вступает в силу с 1 января 1998 года.

Губернатор

Еврейской автономной области

Н.М.ВОЛКОВ

г. Биробиджан

26 марта 1997 года

N 18-ОЗ